

УТВЕРЖДАЮ:
Заведующий МБДОУ д/с «Буратино»
с. Ясная Поляна
Н.А. Пужихина
Приказ № 18/2 от 11.01.2021г.



Положение о порядке проведения расследования причин аварий и инцидентов на опасном производственном объекте филиала МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна - детского сада «Золотой ключик» с. Сухановка

I. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2018, N 31, ст. 4860), статьей 11.1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3589; 2018, N 31, ст. 4860), подпунктом 5.2.2.7 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004 г. N 32 ст. 3348; 2020 г. N 27, ст. 4248)

1. Положение о порядке проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах устанавливает требования к проведению технического расследования причин аварий, инцидентов на опасном производственном объекте – сеть газопотребления филиала МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна - детского сада «Золотой ключик» с. Сухановка.
2. Порядок устанавливает требования для работников, включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий, инцидентов.
3. Требования Порядка обязательны при осуществлении технического расследования причин аварий, инцидентов на опасном производственном объекте.
4. Техническое расследование проводится по каждому факту возникновения аварии, инцидента.
5. Подразделение, эксплуатирующее объект, на котором произошла авария, инцидент, передает оперативное сообщение об аварии, инциденте в течение 24 часов с момента возникновения аварии, инцидента (по формам Приложения 1 и 2.):
– в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий надзор за объектом, либо территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, на территории деятельности которого произошла авария.

- в головной детский сад, в Отдел образования Кузнецкого района;
- в орган местного самоуправления, на территории которого располагается опасный производственный объект;
- в страховую организацию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности;
- в профсоюзную организацию;
- в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области охраны окружающей среды (при авариях, связанных с выбросом опасных веществ);
- в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации (при авариях);
- в территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на территории деятельности которого произошла авария.

6. Руководитель подразделения, эксплуатирующего объект, на котором произошла авария, инцидент или случай:

- 1) принимает меры по защите жизни и здоровья детей работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц, которым может быть причинен ущерб, от воздействия негативных последствий аварии, инцидента.
- 2) принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо проведение мероприятий по ликвидации последствий аварии, инцидента, и сохранению жизни и здоровья людей. В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);
- 3) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента на объекте;
- 4) принимает участие в техническом расследовании причин аварии, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии, организывает и проводит расследование инцидента.

II. Организация работ по проведению технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте

1. Техническое расследование причин аварии на ОПО направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда окружающей среде и имуществу физических и юридических лиц, лиц, виновных в произошедшей аварии, а также на разработку мер по устранению последствий аварий и профилактических мероприятий по их предупреждению.

2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа (далее – уполномоченный орган).

Комиссия по техническому расследованию причин аварии (далее – комиссия по техническому расследованию) назначается в зависимости от характера и возможных последствий аварии правовым актом уполномоченного органа или его территориального органа в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии.

3. В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:
- субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;
 - подразделения МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна, эксплуатирующего опасный производственный объект;
 - страховщика, с которым заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности;
 - федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
 - МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна;
 - профсоюзной организации.

При авариях, связанных с выбросом опасных веществ, в состав комиссии по техническому расследованию включается представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области охраны окружающей среды.

Комиссия по техническому расследованию должна состоять из нечетного количества членов. Количество членов комиссии по техническому расследованию не должно быть менее чем пять человек.

4. Комиссия по техническому расследованию с даты подписания правового акта о назначении комиссии приступает к работе и не позднее 30 календарных дней со дня завершения технического расследования причин аварии составляет акт технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, гидротехническом сооружении (далее – акт технического расследования причин аварии) (по форме Приложения 3.) и осуществляет подготовку материалов, перечисленных в пункте 22 Порядка.

5. Акт технического расследования причин аварии подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. При наличии у члена комиссии замечаний соответствующий член комиссии по техническому расследованию рядом с подписью делает отметку об особом мнении, которое с аргументированным обоснованием прилагается к акту технического расследования причин аварии.

6. В зависимости от характера аварии и при проведении дополнительных исследований и экспертиз срок технического расследования причин аварии может быть продлен правовым актом уполномоченного органа или его территориального органа, назначившим данное расследование, но не более чем на 15 календарных дней.

7. В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

- 1) производит осмотр, фотографирование или видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, протокол осмотра места аварии;
- 2) взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований (при наличии), оперативные журналы организации и аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований (при наличии) о ходе ликвидации аварии;
- 3) опрашивает очевидцев аварии и получает от них устные и письменные объяснения;

- 4) выясняет обстоятельства, связанные с аварией и предшествовавшие ей, устанавливает причины их возникновения;
- 5) выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- 6) выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, послуживших причиной аварии;
- 7) проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- 8) проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности при принятии проектных решений и внесенных в них изменений, а также наличие экспертиз, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 9) проверяет соответствие области применения оборудования, установленного изготовителем, условиям эксплуатации, а также наличие необходимых разрешительных и эксплуатационных документов;
- 10) проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;
- 11) проверяет квалификацию специалистов, участвующих в организации и осуществлении производственного контроля, а также работников, участвующих в производственных процессах на опасном производственном объекте;
- 12) проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 13) проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности технической документации на эксплуатацию объекта;
- 14) устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений, технического эксперимента, результатов осмотра места аварии и проведенной проверки (расследования);
- 15) выявляет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, послужившие причиной аварии, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;
- 16) предлагает меры по устранению причин аварии, а также по предупреждению возникновения подобных аварий;
- 17) определяет предварительный размер причиненного вреда.

15. Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники документов, с которых при необходимости снимаются копии и (или) делаются выписки, заверяемые должностным лицом организации, в которой произошла авария. Представляемые документы не должны содержать признаков подделки и не надлежаще оформленных поправок и дополнений.

16. Комиссия по техническому расследованию может привлекать к расследованию экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности, общественных инспекторов в области промышленной безопасности и специалистов в области инженерных изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях. Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и (или) технических устройств решением председателя комиссии по техническому расследованию могут образовываться экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту технического расследования причин аварии.

17. Подразделение, на объекте которого произошла авария, осуществляет расчет вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии, который

подписывается руководителем и главным бухгалтером МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна.

Расчет вреда прилагается к акту технического расследования причин аварии. По решению председателя комиссии по техническому расследованию представленные документы по расчету вреда, причиненного аварией, могут быть направлены в экспертные организации для получения заключения.

18. По результатам технического расследования причин аварии в течение 7 рабочих дней с даты подписания акта технического расследования причин аварии заведующий издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта.

19. Информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, после их выполнения представляется руководителем подразделения в территориальный орган уполномоченного органа в течение 10 рабочих дней.

III. Оформление материалов технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте

1. Перечень материалов технического расследования причин аварии определяется председателем комиссии по техническому расследованию в зависимости от характера и обстоятельств аварии.

2. Материалы технического расследования включают в себя:

- 1) правовой акт о назначении комиссии по техническому расследованию;
- 2) акт технического расследования причин аварии;
- 3) протокол осмотра места аварии с графическими, фото- и видеоматериалами;
- 4) письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (при наличии) и другие решения председателя комиссии, связанные с обстоятельствами расследования причин аварии;
- 5) заключения экспертов (экспертных групп) об обстоятельствах и причинах аварии;
- 6) докладные записки участвовавших аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований (при наличии) о ходе ликвидации последствий аварии;
- 7) протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 8) копии протоколов об аттестации специалистов, участвующих в организации и осуществлении производственного контроля, а также работников, участвующих в производственных процессах на опасном производственном объекте, и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- 9) расчет вреда (экономического ущерба и вреда окружающей среде) от аварии, подписанный руководителем и главным бухгалтером организации, на объекте которой произошла авария, а также справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба и вреда окружающей среде от аварии;
- 10) копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 11) сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности с указанием конкретных структурных единиц соответствующих документов;
- 12) копию оперативного сообщения об аварии, направленного организацией, в которой произошла авария, в территориальный орган уполномоченного органа;

13) сведения о причинах несвоевременного сообщения об аварии в территориальный орган уполномоченного органа (при сроке задержки более 24 часов с момента возникновения аварии);

14) копию правового акта соответствующего территориального органа уполномоченного органа о продлении срока расследования причин аварии (если расследование продлевалось);

15) другие материалы, характеризующие аварию, обстоятельства и причины ее возникновения (при наличии).

К материалам технического расследования прилагается опись всех прилагаемых материалов.

3. Организация, на объекте которой произошла авария, не позднее 7 рабочих дней после окончания расследования рассылает по одному экземпляру материалов технического расследования в уполномоченный орган или его территориальный орган, сформировавший комиссию по проведению технического расследования, в соответствующие органы, представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию, и в другие органы, определенные председателем комиссии. Документ, подтверждающий направление материалов технического расследования в указанные органы, представляется председателю комиссии.

23. Отдел промышленной безопасности ведет учет аварий, произошедших на опасных производственных объектах (по форме журнала учета аварий Приложения 4).

IV. Проведение технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учета и анализа

1. Для технического расследования причин инцидентов заведующим МБДОУ детского сада «Буратино» с. Ясная Поляна создается комиссия.

Комиссия должна состоять из нечетного количества членов. Количество членов комиссии не должно быть менее чем три человека.

2. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются приказом директора. Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, сведения о лицах, ответственных за указанный инцидент, о разработанных мероприятиях по предупреждению аналогичных инцидентов, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента.

3. Учет инцидентов на опасных производственных объектах ведется в журнале учета инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, в котором регистрируются дата и место инцидента, его характеристики и причины возникновения, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал отдел промышленной безопасности в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности направляет информацию о произошедших инцидентах, в которой указывается:

- 1) количество инцидентов;
- 2) характер инцидентов;
- 3) анализ причин возникновения инцидентов;
- 4) принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов.

**ОПЕРАТИВНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ АВАРИИ, СЛУЧАЕ УТРАТЫ
ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Вид аварии:

- неконтролируемый взрыв
- выброс опасных веществ
- разрушение сооружений
- разрушение технических устройств
- авария гидротехнического сооружения
- утрата взрывчатых материалов промышленного назначения

Наличие пострадавших

Дата и время (московское) аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

Территориальный орган, вид надзора

Наименование организации

Адрес в пределах места нахождения

Место аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту)

Регистрационный номер объекта

Обстоятельства аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и последствия (в том числе травмирование):

Организации, принимающие участие в ликвидации последствий аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

Передал: фамилия, инициалы, должность (при наличии) лица, телефон,

подпись

Принял: фамилия, инициалы, должность лица, принявшего оперативное сообщение,

подпись

Дата и время (московское) приема

Причина задержки передачи информации в установленный срок (при задержке более 24 часов с момента возникновения аварии)

Приложение 2.

**ОПЕРАТИВНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ ИНЦИДЕНТЕ НА ОПАСНОМ
ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ В ФИЛИАЛЕ МБДОУ ДЕТСКОГО САДА
«БУРАТИНО» С. ЯСНАЯ ПОЛЯНА - ДЕТСКОМ САДУ «ЗОЛОТОЙ КЛЮЧИК»
С. СУХАНОВКА**

Вид инцидента:

– отказ технических устройств

– повреждение технических устройств

– отклонение от установленного режима технологического процесса

Наличие пострадавших

Дата и время (московское) инцидента

Территориальный орган, вид надзора

Наименование организации

Адрес в пределах места нахождения организации

Место инцидента (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту)

Регистрационный номер объекта

Обстоятельства инцидента и последствия (в том числе травмирование)

Передал: фамилия, инициалы, должность (при наличии) лица, телефон,

Подпись

Принял: фамилия, инициалы, должность принявшего оперативное сообщение,

Подпись

Дата и время (московское) приема

Причина задержки передачи информации в установленный срок (при задержке более 24 часов с момента

возникновения инцидента)

**АКТ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИИ НА ОПАСНОМ
ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ В ФИЛИАЛЕ МБДОУ ДЕТСКОГО САДА
«БУРАТИНО» С. ЯСНАЯ ПОЛЯНА - ДЕТСКОМ САДУ «ЗОЛОТОЙ КЛЮЧИК»
С. СУХАНОВКА, ПРОИЗОШЕДШЕЙ «__» _____ 20__ г.**

1. Реквизиты организации (название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности, адрес в пределах места нахождения, фамилия и инициалы руководителя организации, телефон, факс с указанием кода (при наличии), адрес электронной почты) (при наличии)

2. Состав комиссии технического расследования причин аварии:

Председатель:

(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии:

(должность (при наличии), фамилия, инициалы)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии:

- регистрационный номер объекта и дата его регистрации;
- наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта;
- проектные данные и соответствие проекту;
- изменения проекта и их причины (при наличии);
- заключение о состоянии объекта перед аварией;
- режим работы объекта (оборудования) до аварии (утвержденный, фактический, проектный);
- аналогичные аварии, происходившие на данном участке ранее (при наличии);
- соблюдение лицензионных требований и условий;
- соблюдение замечаний и рекомендаций заключений экспертизы, положения декларации промышленной безопасности (при наличии).

4. Квалификация обслуживающего персонала, руководителей и специалистов объекта, ответственных лиц, причастных к аварии (где и когда проходил обучение, инструктажи по промышленной безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства аварии, допущенные нарушения требований законодательства:

- обстоятельства аварии и сценарий их развития, информация о пострадавших, факторы, которые привели к аварийной ситуации, ее последствия;

- технологические процессы и процесс труда, действия обслуживающего персонала и должностных лиц, а также последовательность развития событий во время аварийной ситуации.

6. Причины аварии:

6.1. Технические причины аварии.

6.2. Организационные причины аварии.

6.3. Прочие причины аварии.

7. Мероприятия по локализации и устранению причин аварии.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности гидротехнического сооружения.

9. Последствия от аварии:

- повреждения технических устройств, зданий и сооружений, разрушения объектов инфраструктуры;
- расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования;
- прямые потери;
- потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц.

Техническое расследование причин аварии проведено и акт составлен:

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования аварии на ____ листах.

Подписи: Председатель:

(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии:

(фамилия, инициалы, дата)

**ЖУРНАЛ УЧЕТА АВАРИЙ, ПРОИЗОШЕДШИХ НА ОПО, АВАРИЙ
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

(полное название организации, эксплуатирующей объект)										

Надзорный орган: _____										
(название территориального органа уполномоченного органа)										
за _____ полугодие _____ года										
№ п/п	Место аварии, название объекта, регистрационный номер и дата его регистрации	Дата и время аварии	Вид аварии	Краткое описание возникновения, развития, ликвидации и аварии, причины, какие пункты действующих правил и требований были нарушены	Наличие пострадавших	Экономический ущерб от аварии, тысяч рублей	Недоотпуск энергии, тысяч	Продолжительность простоя до пуска объекта в эксплуатацию, часов (суток)	Лица, ответственные за допущенную аварию, и принятые к ним меры воздействия	Мероприятия, предложенные комиссией по техническому расследованию причин аварии
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11